

LV/BB/26-19

Tweede Kamer der Staten-Generaal

...
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Den Haag, 29 juni 2026

Betreft: noodzaak aan einde-afval criteria oudpapier en karton

Geachte,

Nu de Europese Commissie heeft aangegeven geen werk te maken van einde-afval criteria voor oudpapier en karton (OPK), hebben wij de Nederlandse overheid dringend nodig voor de invoering van een nationale einde-afval regeling voor OPK. Hoewel er een panklare uitgewerkte regeling klaar ligt, stuiten wij op onwil bij het ministerie om dit gerealiseerd te krijgen. Ik wil u daarom vragen de minister tijdens het Commissiedebat Circulaire Economie van 1 juli aanstaande op te roepen voor deze circulaire stroom nu eindelijk einde-afval criteria in te voeren.

Het belang van einde-afval criteria voor OPK

Met een recyclingpercentage van boven de 85% is de papierketen uitermate circulair. Dit succes is te danken aan het marktgebaseerde systeem waarbij brongescheiden OPK na inzameling, zuivering en sortering als hoogwaardige grondstof wordt aangeboden aan de papierindustrie zowel binnen als buiten Nederland. Door de positieve waarde van de grondstof OPK financiert het systeem zichzelf. Toch wordt OPK gereguleerd als een afvalstof, met grote en onnodige administratieve lasten tot gevolg. Grensoverschrijdend transport zowel binnen als buiten de EU wordt ernstig belemmerd als gevolg van de afvalstatus van gezuiverd en gesorteerd oudpapier en karton.

Dit terwijl we als Nederland en Europa afhankelijk zijn van verwerkingscapaciteit elders. Europa kent jaarlijks een **structureel oudpapier overschot van ruim 6 miljoen ton**. De exportmarkt buiten de EU vangt dit overschot op. Als gevolg van de gewijzigde EVOA dreigt deze afzetmarkt grotendeels weg te vallen. Dat zal leiden tot het ineen zakken van Europese oudpapierprijzen naar negatieve waarden. De economische waarde van OPK en daarmee de economische stimulans voor hoogwaardige inzameling verdwijnt dan. Tevens zorgt het voor een enorm tonnage OPK waarvoor geen afzetmarkt meer is, en alleen nog kan worden verbrand.

Geen beweging bij het ministerie

In de eerste helft van dit jaar hebben we (opnieuw) met het ministerie gesproken over de noodzaak te komen tot einde-afval criteria voor OPK maar vinden daar een gesloten deur. Allereerst wordt verwezen naar de route om een zogeheten zelfbeoordeling te maken en deze te laten beoordelen door het lokale bevoegd gezag. Voor een hoogwaardige homogene grondstofstroom als oudpapier en karton, waarvoor internationaal soorten, kwaliteitsspecificaties en criteria zijn gedefinieerd en vastgelegd, is een individuele beoordeling per onderneming en per batch

onwenselijk. Het is niet doelmatig en creëert rechtsonzekerheid/rechtsongelijkheid. Daarnaast is het een enorme en onnodige administratieve belasting voor zowel bedrijven als lokale overheden. Ten tweede wordt aangegeven dat er geen nationale einde-afval criteria worden opgesteld om dat dit op Europees niveau effectiever is. Hoewel dat klopt, is door de Europese Commissie besloten prioriteit te geven aan einde-afval criteria voor andere stromen. OPK staat niet op de lijst waar de Commissie de komende jaren aan werkt.

Wij zitten nu dus in de situatie waarbij de Nederlandse overheid wijst naar lokale bevoegd gezagen wijst en naar de Europese Unie, maar zelf de handschoen niet op pakt. In de tussentijd blijft de hoogwaardige grondstof OPK gereguleerd als afvalstof en dreigt deze succesvolle circulaire keten door deze lineaire wetgeving ineen te storten, zeker wanneer als gevolg van de gewijzigde EVOA de internationale afzetmarkt stukt.

Wij vragen u daarom een dringend beroep te doen op de minister om als Nederland deze handschoen op te pakken en nationale einde-afval criteria voor OPK in te voeren. Daarmee volgt Nederland Frankrijk, Spanje Italië, een aantal Duitse deelstaten en Wallonië. De tekst voor de ministeriële regeling hebben wij als FNOI in 2023 al uitgewerkt en overhandigd aan het ministerie. Het enige wat nog ontbreekt is de wil bij het ministerie om deze in te voeren. Het is betreurenswaardig dat, juist daar waar het gaat om het doorvoeren van de circulaire economie in de praktijk en het erkennen van hoogwaardige recyclingstromen als (secundaire) grondstof, het ministerie het volledig laat afweten.

Alvast dank voor uw overweging dit onderwerp te benoemen op het debat van 1 juli. Uiteraard zijn wij bereid u nadere toelichting te geven op dit onderwerp, in een (online) meeting of per mail.

Met vriendelijke groet,



Lennert Vermaat
directeur