

Den Haag, 22 september 2026

Betreft: Dringend beroep op 'plan B' voor DIWASS en schrappen 2-dagen termijn
Bijlage I: brief dd 25 maart 2026 inzake EVOA

Excellentie,

Graag vragen wij uw aandacht voor de urgente problematiek bij de vernieuwde EVOA. De invoering daarvan bevat twee concrete punten die de goedwerkende internationale handel in hoogwaardige recyclingstromen ernstig bedreigen, te weten:

1. De technische gereedheid van DIWASS, en
2. De verplichting grensoverschrijdend transport tenminste twee dagen voor aanvang aan te melden.

1. Technische gereedheid van DIWASS

Grensoverschrijdende afvaltransporten moeten onder de vernieuwde EVOA worden aangemeld in het digitale systeem DIWASS. Sinds 21 mei 2026 is dit al praktijk voor de zogeheten oranje-lijst stromen. Het afgelopen jaar is gebleken dat de introductie van DIWASS gepaard ging – en nog altijd gaat – met veel kinderziekten. Op 1 januari 2027 volgt de verplichting ook de groene-lijst transporten aan te melden in DIWASS. Gezien het gegeven dat het aantal groene-lijst transporten vele malen hoger (zeker een factor duizend) ligt dan het aantal oranje-lijst transporten, voorzien wij ook hier opstartproblemen en kinderziekten. Namens alle ondertekenende organisaties verzoeken wij u nadrukkelijk om ruim vóór de invoering van DIWASS voor groene-lijst stromen een procedure gereed te hebben voor het geval dat DIWASS niet naar behoren functioneert. Wij verzoeken u hierbij de uitvoeringsdienst de bestaande papieren werkwijze toe te laten passen tot ten minste 30 juni 2027, zowel als overgangsregeling als expliciete terugvalprocedure wanneer DIWASS technisch of administratief niet beschikbaar is. Wij verzoeken u daarnaast deze mogelijkheid niet eerder te beëindigen dan het moment dat een representatieve praktijktest heeft aangetoond dat alle betrokken partijen transporten betrouwbaar en tijdig kunnen verwerken.

Opstartproblemen en kinderziekten horen erbij

Dat de invoering van digitale systemen gepaard gaat met kinderziekten is nu eenmaal realiteit. Dit hoeft ook geen probleem te zijn als van tevoren goed is nagedacht over welke procedure te volgen op het moment dat dit voorkomt. Voorafgaand aan de invoering van DIWASS voor oranje-lijst transporten heeft het hier echter aan ontbroken. Vanuit de ILT is meermaals richting de markt gecommuniceerd dat DIWASS zo goed in elkaar zit, dat storingen niet op zouden kunnen treden. En mocht dat dan toch gebeuren, dan moest contact worden gezocht met de Europese Commissie, de beheerder van DIWASS. Formeel allicht een correcte redenatie, maar voor het bedrijfsleven betekent dit een 'harde muur' op het moment dat het systeem niet functioneert. Daar komt bij dat het zogeheten implementatieteam EVOA, waartoe partijen zich tot halverwege

dit jaar konden richten bij vraagstukken rond de nieuwe EVOA, inmiddels helaas is opgeheven. Bij problemen zijn bedrijven aangewezen op de algemene helpdesk van de ILT.

Groene lijst werkelijk anders dan oranje lijst

Deze situatie is al zeer vervelend en frustrerend bij oranje-lijst transporten, maar wanneer zich dit voordoet bij groene-lijst transporten is de impact vele malen groter. Oranje-lijst transporten moeten vergezeld gaan van een kennisgeving. De aanvraag hiervan betekent een traject dat vaak meerdere maanden duurt. Dat het DIWASS systeem regelmatig vastloopt is zeer vervelend en frustrerend, maar de procedure is toch al een kwestie van de lange adem. Het transport van groene-lijst stromen kenmerkt zich echter juist door vlotte en flexibele logistiek. Het transport wordt op de snelst mogelijke termijn uitgevoerd. Hierbij is het noodzakelijk dat het aanmelden in DIWASS dan ook vlot en soepel verloopt. Het is simpelweg niet mogelijk transporten één of enkele dagen aan te houden wanneer storingen of foutmeldingen optreden in DIWASS. Functioneert DIWASS niet goed zonder dat er een (papieren) alternatief is, dan dreigt complete stilvaling van een goed werkzame recyclingketen en grensoverschrijdende handel in hoogwaardige grondstoffen.

DIWASS nog niet gereed

Voor groene-lijst stromen is het nog altijd niet mogelijk deze via DIWASS aan te melden. Er is alleen een oefenomgeving online. Dat terwijl vanaf 1 januari 2027 alle bij het transport betrokken partijen moeten zijn geregistreerd en transporten bijvoorbeeld aan- of afmelden. Bij het gebruik van DIWASS voor oranje-lijst stromen vinden tegelijkertijd nog altijd – vier maanden na invoering – storingen plaats. Het ligt voor de hand dat dit bij de groene-lijst stromen ook tot problemen gaat leiden. Want nogmaals, het aantal meldingen van groene-lijst stromen dat moet gaan worden aangemeld ligt zeker een factor duizend hoger dan het aantal meldingen voor oranje-lijst stromen. Ook in de ons omringende landen klinken deze signalen. De Duitse recyclingorganisaties bvse, BDSV en VDM hebben hun overheid reeds opgeroepen een alternatief voor DIWASS achter de hand te houden.

2. 2-dagen termijn

Artikel 18 van de vernieuwde EVOA schrijft voor dat een overbrenging van afval uiterlijk twee dagen vóórdat het transport plaatsvindt moeten worden aangemeld. De handel en verwerking in hoogwaardige recyclingstromen kenmerkt zich echter juist door een vlotte en optimale logistiek. Daarbij is het flexibel kunnen inplannen van grensoverschrijdende transporten essentieel. Het goed functioneren van recyclingketens is onder meer op deze vlotte logistiek gebaseerd. Het is dan ook absoluut onwenselijk dat hier een administratieve hobbel wordt ingebouwd waardoor bedrijven twee dagen moeten wachten voordat een transport kan plaatsvinden, terwijl daar geen enkel milieudoel mee gediend is.

Eerder deelden wij onze ernstige zorgen hierover al met u en uw collega minister Karremans. Helaas hebben wij daarop geen reactie mogen krijgen, maar onze zorgen zijn onverminderd groot. Volledigheidshalve vindt u onze eerdere brief hierover van 25 maart jl. in de bijlage.

Overgangstermijn en afschaffen 2-dagen termijn

Afsluitend hebben wij twee heldere verzoeken aan u.

- Voor groene-lijst stromen de bestaande papieren werkwijze toe te staan tot ten minste 30 juni 2027, zowel als overgangsregeling als expliciete terugvalprocedure wanneer DIWASS technisch of administratief niet beschikbaar is. Daarnaast verzoeken wij u deze mogelijkheid pas te beëindigen nadat een representatieve praktijktest heeft aangetoond dat alle betrokken partijen transporten betrouwbaar en tijdig kunnen verwerken.

- De 2-dagen termijn voor grensoverschrijdend transport voor groene-lijst stromen af te schaffen.

Graag gaan wij op korte termijn met u het gesprek hierover aan.

Met vriendelijke groet,



Lennert Vermaat



Lennert Vermaat



Loris Monasso



Arjan Hol



Paul van der Linde



Carlo Hijzen



Otto Friebe



Patric Hanselman

Den Haag, 25 maart 2026

Betreft: Ernstige zorgen bij inwerkingtreding herziene EVOA

Kopie aan minister KGG, ILenT,

Geachte heer Karremans,

Als organisaties in de afval- en recycleketen delen we de ernstige zorgen die wij hebben over de inwerkingtreding van verschillende onderdelen van de herziene EVOA met u. Op 27 maart a.s. spreekt de Europese Commissie met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en verschillende belanghebbenden. Het is van groot belang dat de Nederlandse vertegenwoordiging de Commissie daarbij met klem verzoekt tegemoet te komen aan de wensen uit de praktijk, welke ik hieronder toelicht. Deze wensen zijn door de Europese koepelorganisatie van recyclingverenigingen, Recycling Europe, ook gedeeld met de Europese Commissie. Komt er op 27 maart geen bevredigend antwoord van de Commissie dan is het noodzakelijk dat Nederland zelf, bijvoorbeeld via een beleidsregel, afwijkt van de in werking tredende artikelen. Gebeurt dat niet, dan zal de afval- en recyclesector vastlopen als gevolg van regelgeving die niet is afgestemd op de praktijk.

Wat vragen wij

Wij verzoeken uw ministerie dringend zich er in Brussel voor in te zetten dat:

- Voor het moeten overstappen op het DIWASS systeem een overgangsperiode van tenminste één jaar wordt ingevoerd, wat bedrijven de kans geeft dit te implementeren in de bedrijfsvoering;
- De termijn van twee dagen vóór het transport die geldt voor het doen van meldingen van Bijlage-VII transporten te schrappen.

De bijeenkomst op 27 maart waarbij de Commissie met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten spreekt over de gewijzigde EVOA zien wij als een laatste kans hiertoe, hoewel het feitelijk met nog minder dan twee maanden te gaan al veel te laat is voor deze besluitvorming. Mocht de Commissie geen gehoor geven aan deze wensen dan verzoeken wij u de ILenT, als toezichthouder op de gewijzigde EVOA, tenminste het eerste jaar na 21 mei 2026 niet te laten handhaven op het gebruik van het DIWASS systeem en op de twee dagen termijn, en hierover afstemming te vinden met de overige lidstaten.

Wat is er aan de hand

Vanaf 21 mei van dit jaar moeten transportmeldingen voor grensoverschrijdende afvaltransporten worden gedaan in het digitale systeem DIWASS, dat door de Europese Commissie wordt ontwikkeld maar nog altijd niet beschikbaar is. Dit systeem brengt onder andere de verplichting met zich mee dat alle bij het transport betrokken partijen een account hebben aangemaakt. Ook partijen die totaal niet bekend zijn met de (EU) wetgeving voor

afvaltransport, zoals de partij waar het afval vrijkomt. Met nog minder dan twee maanden te gaan is er nog altijd geen mogelijkheid voor bedrijven om een DIWASS account aan te maken. Ook zijn ICT-leveranciers hierdoor niet tijdig in staat om de API's in technische zin uitgebreid te testen om de extra administratieve lasten als gevolg van de nieuwe EVOA voor de bedrijven te testen. Men moet het doen met specificaties die in februari beschikbaar zijn gesteld, maar het systeem zelf is nog altijd niet operationeel waardoor er niets kan worden getest. Uit overleg met ICT-leveranciers blijkt dat men hiervoor veel meer tijd nodig heeft. Dat er voor de invoering van dit soort systemen tijd nodig is om de zogeheten kinderziektes te overkomen, wordt inmiddels ervaren in België. Hier is men reeds live gegaan met DIWASS en is geconcludeerd dat het systeem nog lang niet naar behoren werkt.

Er kan dus nog niets worden geïmplementeerd in de bedrijfsvoering, worden getest, of anderszins voorbereidingen getroffen. Voor een digitaal systeem dat dermate complex is, moeten we inmiddels concluderen dat er onvoldoende tijd is voor bedrijven om zich voor te bereiden. Laat staan alle bij het proces betrokken partijen hier tijdig in mee te nemen. Vanuit de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT, belast met de uitvoering van en het toezicht op de EVOA) zijn er verschillende voorlichtingssessies (online en in het veld) gehouden. Maar ook zij moeten het daarbij doen met een voorlopige testomgeving van het DIWASS systeem. Bovendien moet de ILenT alle aanvragen die straks gedaan worden voor een DIWASS account beoordelen. Voor deze beoordeling blijft steeds minder tijd over.

Daarnaast is onderdeel van het DIWASS systeem dat meldingen voor zogeheten Bijlage-VII transporten voortaan twee dagen vóór het transport moeten worden ingevoerd. In de huidige situatie is het zo dat deze informatie, als documentatie bij het transport, pas bij aanvang van het transport gereed hoeft te zijn. De verplichting dit voortaan 2 dagen voorafgaand aan het transport in te moeten dienen sluit totaal niet aan op de dynamische praktijk van de recycling. Afvalstromen die vrijkomen worden vaak dezelfde dag nog opgehaald, of transporten waarbij nog ruimte vrij blijkt te zijn worden opgevuld met afvalstromen die bij 'de buurman' vrijkomen. Dit zou onder het DIWASS systeem niet meer mogelijk zijn wanneer grensoverschrijdend wordt getransporteerd, wat vaak voorkomt. Gevolg hiervan is dat er geen ruimte meer is om in te spelen op de praktijk van de dag, waardoor vele onnodig lege kilometers gaan worden gereden. Een ander voorbeeld is wanneer bij de ontvangende partij afkeur plaatsvindt. Deze partij stuurt de vracht dan in feite terug. Maar omdat een transport twee dagen van te voren in DIWASS moet worden aangemeld, moet deze vracht twee dagen blijven wachten. En dat is wanneer de ontvangende partij de retourzending nog op de dag van ontvangst aanmeldt. Groter is de kans echter dat deze partij dit niet als 'zijn probleem' ervaart, waardoor de chauffeur feitelijk geen kant meer op kan.

Al vóór de vaststelling van de herziene EVOA in 2024, is door de Europese koepel van recyclingorganisaties Recycling Europe (destijds nog onder de naam EuRIC) verzocht deze twee-dagen termijn niet op te nemen in de definitieve teksten. Dit verzoek is door de wetgevende instituties echter terzijde gelegd. In de afgelopen periode zijn de zorgen over deze onrealistische werkwijze dan ook veelvuldig gedeeld met de ILenT. Maar deze organisatie bevindt zich niet in de positie om dit onderdeel van Europese wetgeving te wijzigen. Nederlandse recyclingbedrijven moeten het tot nu toe doen met antwoorden als *'Dan moet de ontdoener van het afval maar een inzamelende partij contracteren uit het land waar het afval vrijkomt, zodat men niet te maken heeft met de bepalingen in de herziene EVOA.'*

We zien hier gebeuren dat een goed functionerende Europese markt ernstig wordt belemmerd omdat een nieuw digitaal systeem niet aansluit op de realiteit. Dit kan niet de bedoeling zijn van digitalisering van processen. Bovendien is een van de doelstellingen van de herziening van de EVOA geweest dat de interne markt wordt bevorderd. We zien hier juist het tegenovergestelde gebeuren.

Gevolgen van ondoordacht systeem

Dagelijks vinden honderden grensoverschrijdende afvaltransporten plaats. Een harde overgang naar het DIWASS systeem per 21 mei 2026 zal betekenen dat veel ondoeners geen zaken meer kunnen doen met de door hen gecontracteerde recycler. Als gevolg daarvan zullen veel recyclingstromen hun weg vinden naar verbranding of de stortplaats. Nederlandse recyclingbedrijven met buitenlandse klanten zullen hun bedrijfsvoering ernstig geschaad zien worden doordat zij deze klanten niet meer kunnen bedienen. En dit alles vanwege een digitaal systeem dat niet aansluit op de praktijk, zonder dat er enig milieuvoordeel optreedt dat deze situatie zou kunnen rechtvaardigen. Het kan niet zo zijn dat Nederlandse recyclingbedrijven hun activiteiten moeten staken als gevolg hiervan. Daarom verzoek ik u met klem tegemoet te komen aan onze oproep aan het begin van deze brief.

Met vriendelijke groet,
Namens de ondertekenende organisaties



Lennert Vermaat

MRF
Directeur



Lennert Vermaat

FNOI
Directeur



Arie Verhoef

VACO
Senior beleidsmedewerker



Patric Hanselman

Vereniging Afvalbedrijven
directeur



Paul van der Linde

TLN
Secretaris



Otto Friebe

BRBS
Directeur



Arjan Hol

NVPG
Secretaris